

Dealing with the Challenges of Suddenly Regional Political Risk and the Global

Financial Crisis ---The Strategic Reflection on Risk Prevention Of Chinese Export

Credit Insurance

The Project Team of Yunnan Insurance Association

Kunming Yunnan 650021

Abstract: In the historical process of human society, people usually take “three risk management measures” to respond to the suddenly serious natural disasters or accidents, such as pre-disaster warning prevention, rescue and relief in the disaster, post-disaster compensation and reconstruction. For the function of "risk concentration" and "risk spreading" of insurance industry, it is duty-bound responsibility. However, we are often in the "stunned" and even in the "helpless" dilemma, when the unexpected political risk and heavy disaster happens. This series of significant new situations and new problems, not only relates to the interests of personal security and property of our country's import and export enterprises, but also relates to the problems of overall situation of our national economic interest security and social stability. It is the commonly faced challenge and pressure for policy insurance of our credit export and domestically commercial insurance. Therefore, the author thinks: it is necessary to put forward question and countermeasure about the Dilemma that four responses should be applied when current domestic and foreign insurance industry faces suddenly serious big events. (The first one is how to deal with the important political risks, such as sudden change in the current international situation, regional national political unrest, wars and military conflict? The second one is how to deal with the deep influence and negative effect produced by the post financial crisis. Reflection and countermeasures of global economic growth face a new turning point, the new pressures and challenges are faced by the domestically and internationally commercial and policy insurance industry. The third one is how to deal with compensation and reconstruction after global extraordinary natural disaster; How to deal with the serious consequences radiated by "domino effect" caused by these losses. The four one is how to construct the big channel and strategic construction that is to make Yunnan province become a "bridgehead" facing southwest countries, to build opening frontier "window" and "position" of China facing to South Asia, Southeast Asia and of the "10 plus 3", "9 plus 2", "Pan-Pearl River Delta" and other domestic and foreign). This is the breakthrough and concerning point that the article will explore; it is also the innovation of the paper.

Key words: Four responses of crises; The Strategic Policy of Chinese Credit Insurance; Risk management; Service product innovatio

I 动荡战乱的阿拉伯世界引发国家政治与经济重大危机的反思

从地理位置上看,由北非横跨西亚、中东,一直延伸到波斯湾的阿拉伯世界,由长短不齐的直线条法定裁定为 22 个国家,被称其为“居于亚欧大陆和非洲大陆腹心地新月带”。盛产全球最紧缺的资源、最触动世界经济神经和敏感点的“石油黑金”。享受着“国宝为己”、“坐地为富”的独特资源优势 and 天

赐财富。但令人难以料想和预测:自一战后阿拉伯国家分别独立以来,震惊全球的最大一次政治动乱、战争和军事冲突的危机,会始发于最为平静和安稳的北非。

2010 年 12 月 17 日,26 岁大学毕业找不到工作沦为街头水果小贩的突尼斯青年瓦吉吉,遭到城管人员打耳光的欺辱后,羞愤交加,身浇汽油在警察局门口点火自焚,继而引发了震惊全球的阿拉伯世界,10 多个自认为是同一个民族、同一个信仰、同一个历史

背景的伊斯兰国家相继爆发了国家动荡的政治风险，至今越演越烈，国家安全形势继续恶化。这个曾被称之为非洲“最稳定的国家”的突尼斯（2007年被评为“非洲最具竞争力的国家”，2010年联合国人文发展指标中突尼斯排列全球81位，还高于89位的中国）。突尼斯国家动荡的冲击波很快点燃了中东、东亚、非洲等国家和地区的政治动乱、战争与军事冲突、国家动荡不安的混乱局面。导致突尼斯总统本·阿里被迫放弃经营23年的国家基业出逃；在位30年的埃及总统穆巴拉克下台，出庭受审；叙利亚、也门大规模反政府暴乱的流血冲突不断升级、利比亚国家与北约多国联军和反政府军全面战争爆发，铁腕执政41年的卡扎非被置于死地，国度沦陷；整个阿拉伯世界的10多个国家的政治、经济、国家安全问题几乎处于瘫痪和无法控制的状态。这对于我国造成的对外投资与贸易的负面影响和巨大损失是非常严重的。

本课题研究在此且不论阿拉伯国家动荡原由的众说纷纭之评议，仅就其对我国海外企业造成的经济损失和所处困境作简要分析，反思其教训，探究出对策，能有助于今后和未来应对如此政治风险作出防范和化解之策，尽最大可能避免和减少我方损失，确保我国经济利益安全为重。

A 中国在全球的投资状况分析

改革开放以来我国的对外贸易日益增强，尤其是近几年来随着中国经济的快速增长，国际知名度和信誉度的大幅提升，中国企业“走出国门”的机遇越来越多，获得双赢的利益倍显，但风险的机率也随之伴生。这确实为把“双刃剑”，如何应对机遇与挑战，压力与动力的新形势下的新情况、新问题，特别是突发重特大政治危机事件的应变之策和能力，给国家与企业带来了始料不及的难题与灾难性的重大经济损失，这也是不能回避的客观现实。从下表资料中可以得出如下分析：

表一：货币单位：美元(亿)

中国在全球投资统计					
欧洲					
国家	英国	瑞士	希腊	其他	小计
数额	85	72	50	141	348
东亚					
国家	印度尼西亚	新加坡	越南	其他	小计
数额	98	70	64	84	316
西亚					
国家	伊朗	哈萨克斯坦	俄罗斯	其他	小计
数额	151	72	67	162	452
西半球（除美国）					
国家	巴西	加拿大	委内瑞拉	其他	小计
数额	149	102	89	277	617
阿拉伯世界					
国家	阿尔及利亚	沙特阿拉伯	伊拉克	其他	小计
数额	92	81	43	155	371
非洲南撒哈拉地区					
国家	尼日利亚	南非	刚果（金）	其他	小计
数额	149	154	59	75	437
其他国家					
国家	美国	澳大利亚			
数额	281	340			
总计					3162

数据来源：heritage 并经作者整理 数据截止 2010年12月

自本世纪初中国开始实施的“走出去”战略前景广阔，近年来呈加速增长态势。在刚刚过去的2010年，中国累计实现非金融类对外直接投资590亿美元，对外投资流量再创

历史新高。截至 2010 年底, 累计中国非金融类对外直接投资 2588 亿美元。中国商务部预计, 未来 5 到 10 年中国对外投资可能会超过每年吸收外资的数量 (2010 年, 中国吸收外资超过千亿美元)^[1]。这标志着中国已逐步迈向从商品输出到资本输出的历史进程, 与此同时, 建立有效海外投资安全保障体系的问题尤为重要和迫切。现阶段, 中国国企“走出去”的道路荆棘密布, 仍十分艰难, 面临凸显而来的社会动荡、国乱民灾、政府变更、汇率莫测、灾害频发、企业投资失策以及经营管理不善等诸多风险, 即使是具有丰富国际运营经验的西方跨国公司也如履薄冰, 对于尚处国际化运作初级阶段的中国企业而言, 其应对难度可想而知。

据国资委、商务部统计: 截止 2009 年底, 仅中央企业投资设立的境外单位已近 6000 户, 境外资产总额超过 40000 亿人民币。仅在利比亚承包的大型项目就有 50 个, 涉及工程项目合同金额达 188 亿美元, 但获得的保险赔付却不足 4 亿人民币, 中资企业在利比亚的项目进展和经营状况受到相当大影响。中东动乱爆发, 中方企业直接经济损失就高达 300 亿美元以上。^[2] 对此, 中国贸易促进委员会、中国国际商会副会长于平先生十分堪忧地表示: 当前中国企业在海外被拖欠的账款至少超过 1500 亿美元, 并且每年还以 150 亿美元的欠款额在增长。中国这么大一笔资产孤悬海外, 带来巨大风险与损失的现实, 却让国人始料不及, 风险与损失的防范与化解之策更令国人无可奈何! 中国对外开放“走出去”的战略决策如何实施? 成本与代价如何计算? 这更令国人再度反思! 这不仅是作为信用保险业务应承担的高风险, 而且是应从国家政治与经济安全利益的战略高度上, 去关注和研究的重大风险规避的新情况与新问题。也就是说, 这次利比亚等国动荡的大规模政治风险的充分暴露, 给我们的沉重教训和警示就在于: 中国企业在走出去时, 首先要学会保护自己, 然后才是克敌制胜。这是中国出口信用保险公司副总经理周纪安 2011 年 5 月“陆家嘴论坛”上表达的“汗颜”与“悔悟”之言。但谁来为“出国门”的中国企业来“保驾护航”呢? 我国

国内外的政策性、商业性保险业难道不该为此“汗颜”与“悔悟”吗?

这说明我国的对外投资企业乃至关系到国家经济利益的重大安全问题在风险防范的保障上还存在制度上的缺失和漏洞, 无论在国内外市场激烈竞争的角逐中还缺乏保险补偿后备措施的配套。当今世界各国的风险投资在经济全球化的国际市场博弈中, 风险系数是很高的, 成本代价是莫测的, 投资效益是不确定的。就连发达国家在高科技领域中的试验成功率也仅为 10-20%, 而能够应用于实际生产生活中的高科技产品成功率就更低于 5%。可见风险投资是一种非常艰难的创新项目。没有风险投资的后备补偿为配套保障和经济支撑, 风险投资项目是不可能得到持续发展的。这就给我国国内商业性保险及政策性出口信用保险业提出了一个新的课题和待开发的新险种项目, 即: 如何研究和开发投资风险的责任保险、财产保险、人身保险、信用保证保险、综合险等一系列有关的直接或间接的经济损失的新保险产品问题, 而并非是停留在某几个单一险种和险别的老险种承保经营业务上。这就必须以科学发展观为指导, 下决心、下功夫进行国内国际市场进行充分调研分析, 论证试点才能推广应用, 以确保我国对外贸易经济和海外企业的利益和可持续性发展。

B. 中国撤侨行动的利弊反思

冷战后最大规模的 35860 名中国公民及 2100 名外籍人员自 2011 年 2 月 22 日至 3 月 5 日, 在中国政府的快速果断、有秩序地组织下安全撤离。这是我国 60 年来最大一次海陆空大撤离行动 (不包括近期以来, 叙利亚国内冲突进一步升级, 已造成 560 多人死亡。我国使馆将采取对在叙利亚的 1400 名中国公民的又一次撤侨行动)。^[3] 中国撤侨行动说明了中国政府对本国公民利益保护的人本之道为世界所赞扬, 其国家形象的政治意义何等重大, 而令韩国等国家对本国公民的撤离行动的迟缓和无力之助深感愧疚与无奈。

但中国政府和海外企业对此所付出的经济代价和在外国的外贸损失也是十分巨大

的。因为，从中国在海外企业投资的微观经济角度上讲，如果在没有发生重特大政治风险和不可抗力的意外事故的情况下，中国海外企业追求国际市场竞争的经济利益是自身经济效益体现的最佳选择与目的。这是市场经济规律作用与趋势之必然。但上述重特大政治风险的突发性，却决定了中国海外企业撤离行动必须坚守的三条原则是：

首先确要保海外一切工作人员的人身及生命安全。此次撤离利比亚的外国人中，美国 600 人，英国 3500 人，加拿大 1000 人，而中国是 3.6 万人。且不论中国撤离海外人员的成本有多高，仅目前中国在非洲的投资项目已达上千项，工作人员超过 100 万人。在已发生动乱的几个中东北非国家中，中国海外企业至少有 300 亿美元的项目投资业务孤悬海外受损。据统计，在过去的 3 年中，中国与阿沙特阿拉伯的经贸总额都超过千亿美元。中国超过 50% 的石油进口来自中东地区，其中沙特阿拉伯约占 18-20%，是中国最大的石油进口国。^[4] 中国投入在非洲的企业主要集中在工程、道路、农业等劳动密集型部门，海外人越多，劳动密集型程度越集中，投资越大，风险系数越高；

其次要保护好重要机密文件和合同文本。由于长期以来阿拉伯国家的宗教信仰、文化差异以及上层建筑意识形态的国体和政体不同，与经济全球化、国际市场经济规律不相适应，二者差距甚大。至今的阿拉伯人依然普遍缺乏时间观念、效率观念、守约观念，依法办事的程序不严谨，办事效率不高，致使一些合同项目停留在口头上，滞后甚至是消失在等待与扯皮中。因为阿拉伯人依然顽强地保留着他们那种游牧社会、小农经济的自足生活方式；

最后才能考虑和处置好工程设备及生产生活设施。以致中方企业撤离后的直接与间接经济损失那是“秋后算账”也理不清的“呆坏账”了。事实上，在很大程度与可能上，超过了中国海外企业预期赢利的愿望，成了“倒挂赔本”的买卖。负面影响甚劣的是：中东北非的政治动乱风险还进一步加剧了中方输入性通胀风险的恶化和海外工程款回收以及重建工程的双重代价的损失。正如卡扎

菲政府所声称：利比亚的石油财富将在这次战乱中被“燃尽”。

据国家商务部近期的一份《对外投资合作发展报告(2010)》统计：2010 年国在海外 177 个国家和地区对外投资的企业达 1.6 万家，在海外的中国工作及劳务人员 502 万人，海外资产 16000 亿人民币，仅 2009 年在海外承包工程累计签订的合同额达 5603 亿美元，营业额年均增长 30% 以上。^[5] 随着中国经济发展与国际市场的需求，中国对外贸易和海外投资的规模日趋扩大，发展迅猛。如何保障中国企业、公民的海外财产与人身安全以及国家经济利益问题，已经成为当今新形势下国家应对政治风险、信用风险、经济风险、人身风险、财产风险、责任风险等重大社会风险的重大外事。这就是中国信保当前直接面临的严峻挑战和压力。

从我国的海外投资项目上看：80% 以上分布在东南亚和非洲等发展中国家，一旦爆发政治风险、战争与军事行动、恐怖活动、国家动荡等重大社会风险，中国的海外投资企业、国民以及国家的经济利益将成为首当其冲的“受害者”和附属“牺牲品”。而传统的国内信用保险业务中。仅以开展商业性信用和信誉担保业务为主，往往忽视了政治风险、战争、军事行动、恐怖活动、国家动荡等突发性的重大社会风险的承保和风险防范（国内商业性财产保险、人身保险、责任保险、信用保险等业务，都将此列为除外责任，删除不给予承保）。而中信保是不以商业盈利为目的的国家政策性保险，积极开展此项重大政治意义的保险业务，坚持“转方式，调结构”的主线，是应对国际新形势变化、调整保险服务产品结构，优化承保方式，扩大承保规模，开拓国际市场，促进经贸发展，提升国家信誉度，防范和化解突发重大风险的有效对策措施和实现途径。这也是本课题对中信保发展具有与时俱进研究的战略意义和现实意义。

II 巨灾巨额自然灾害损失惨重，中信保应速启动“理赔绿色通道”，主动、及时提供经济补偿保障，确保中国海外投资企业和外贸出口经济的稳定增长。

近两年来,全球严重的自然灾害频繁发生,损失惨重,影响和制约了经济的复苏。例如:2010年黑海、乌克兰、哈萨克、中国西部遭受数百年难遇的大旱,俄罗斯西部1000万公顷、29%的耕地面积绝收;受暴雨洪水肆虐,巴基斯坦等国农作物一片汪洋;加拿大小麦产量因洪灾减产36%,创下2002年来新低;印度北部的露天粮库,受灾损失5—10%的谷物;4月27日,美国南部地区7个州遭受历史上最严重的一次龙卷风袭击,死亡350余人,数千人受伤,大面积房屋及财产损毁。今年以来,非洲大面积遭受近百年一遇之大旱,不少国家“天灾人祸”不断,动乱加灾难,百姓处在不足于生存底线的危机之中,联合国的人道援助也无奈于“杯水车薪”。特别严重的是2011年3月11日,日本发生9级特大地震,引发海啸与核泄漏,据日本警察厅4月21日统计:已造成14133人死亡,13346人失踪,目前仍有13.2万人留守避难所,数十万人被迫流离家园。其他受损房屋超过30万栋,预计直接损失高达25万亿日元(约合3007亿美元),占本国全年GDP的3—5%,迫使日本政府可能拟发行1210亿美元的“复兴再生债”,用于补充2011财年预算的“缺口”和“空壳”。又据日本损害保险协会同日透露:目前已受理赔付案约12.4万件,赔款金额达1859亿日元(约合人民币147亿元),是迄今为止最高的板神大地震赔款(783亿日元)的两倍之多。但估计全部申请赔案数应达42.2万件,目前的赔付率还不到3成,预计赔款总额达4000亿日元(智库预测将高达1万亿日元之多)。^[6]

作为世界第二大经济强国的日本,发生“3.11”特大地震损失的辐射效应也影响到世界多国,致使拖欠中国进出口货物和贷款的合同无法执行,影响了对外贸易经济和海外投资的正常发展,这对中国信保又提出严峻的挑战与压力。随着经济全球化和WTO的世贸新兴市场的拓展,进出口保险业务的承保比重的提升,巨灾巨额的重大自然灾害损失以及波及面和辐射强度,已不是一个国家和地区为其“受害者”和“牺牲品”,而“多米诺骨牌效应”的“乘数效应”将对经济全球化的世界经济产生“震荡波”的广泛影响。与此同时,承保巨灾巨额损失保险补偿问题,

也不可能是一个进出口国家和政策性信用保险所能承担的。对此,如何研究新变化的情况下,政策性保险与国内外其它国家的同类保险以及商业保险共同联合再保险的“分保”问题,这是世界再保险业务的一条成功经验,也并非以“政策性”与“商业性”,“国内”与“国际”之差别和不同的承保模式而“分割”保险危险分散的属性和原则(分业经营与混业经营也只不过是经营手段并非目的而已)。这也是中信保中应十分关注和重点研究的具有超常规发展信用保险创新模式的新课题和应及时解决的重大现实问题。

我国同样处于世界上自然灾害严重的国家之列,据国家民政部统计:全国每年仅各种自然灾害的直接损失高达2000亿人民币,约占GDP的6-7%,尤以地震、洪水、暴风暴雨、旱情等重大灾害的巨额经济损失为烈,其人员伤亡更乃全球之最(仅1976年唐山7.8级大地震,死亡24万余人,重伤16万余人,为届时全球13次特大地震中最悲惨的一页;汶川9级特大地震死亡10万余人;玉树大地震死亡6万余人)。^[6]今年以来,全国旱涝交加,据国家防总统计:迄今全国耕地受旱面致达7034万亩。蒙、黔、陇、滇四省旱情数十年或百年难遇,共计5386万亩耕地受灾减产或绝产,525万人和大量畜禽饮水困难。云南自2011年近百年罕见旱情以来,今年旱情面积和程度又超过前两年。^[7]然而,我国现阶段的国内商业性保险经营业务却由于种种原由,都把国情国难的最严重自然灾害如地震、洪水损失拒之财产保险责任之外,从基本险中删除,为不保不赔之列。这势必给中国企业“走出去”的对外贸易造成国内重灾损失不能获得补偿的“第一道门坎”障碍。从而直接影响到政策性出口信用保险“第二道门坎”的输出反馈效能。对此,本课题研究认为:对于巨灾巨额的重特大灾害风险的损失,无论是国内国外保险业,无论是商业性还是政策性经营,无论是理论研究还是实践运作,都没有任何理由、更不能够“自圆其说”地为其辩解和不作为。因为“无险不保,无险不赔”、“国际再保险业”早已成为当今现代保险业拓展服务、竞争市场、创新品牌、联姻双赢、个性舒展、特色亮点的彰显优势,是市场经济条件下及其规律作用的产物。这是不以人的意识而转移的

客观现实，谁领先改革、开拓和创新一步，谁就成功受益在望。此问题的提出，值得高度关注与行之。

III 后金融危机震荡波辐射负效应的反思，全球经济增长面临新的拐点，国内外商业性与政策性保险业再次面临新的压力和挑战

备受全球关注的美国债务违约警报虽得以暂缓解除，但美国长期债务危机状况依然严峻与恶化。据美国财政部数据显示：美国联邦政府至2011年5月16日已突破14.29亿美元的法定举债上限，如果国会不能在8月2日前提高债务上限，美国政府将面临违约风险，后果不堪设想。又据国际货币基金组织最新披露：美国联邦公债已占GDP的99%，明年预计会上升到103%，财政状况将进一步恶化。美国债务专家彼得森、世界经济研究资深研究员卡门·莱因哈特也指出：当一国债务总额超过国内GDP比例90%后，该国经济增长将迟滞，预计直到2016年，美国的经济增速都将低于3%。这次美国两党虽就债务上限问题达成妥协协议，但却要求美国联邦政府在10年削减10000亿美元开支，这将使美国的年度开支降至半个多世纪以来的最低水平。^[8]这是给奥巴马政府又一击的当头棒，也是给奥巴马总统今年8月4日迎来50岁生日的“夹心饼干”之礼品。

美国政府长期以来的过渡举债以及削减政府的开支是一把“双刃剑”。一方面它不但严重影响了美国的经济复苏（估计三季度美国GDP增速下降10%，全年拉低2%）；另一方面，它对全球经济会产生“蝴蝶效应”、“鲶鱼效应”、“短板效应”，甚至是“多米诺骨牌效应”的辐射与震荡波的严重负面影响和制约。不少业内专家分析指出：此举将长期而惯性地推高全球通胀，进而影响到中国的出口增速，GDP增速也将下滑约2%。毕竟“瘦死的骆驼比马强”，美国经济在当今仍处于世界经济“火车头”的超级大国之位，被称为“美国打喷嚏，世界患感冒”的病毒传染。

实际上，有分析人士认为：美国国会两党已就提高债务上限问题达成初步协议。美国的举债额度将以两阶段上调约24000亿

美元，只够维系8到12个月的需求，而减少24000亿美元的财政赤字则需要10年的时间。一年的借债十年只能还不到一半，这十年期间估计还要不断的调高债务上限，否则又要面临违约的风险。从达成协议来看，无疑是美国两党做给世界看的游戏，归根结底，还是要全球为他们债务买单。说白了，这是继美国2008年以来的金融危机带给全球金融风险，经济增长滞留与低迷的负面影响与灾难后的再一次危机风暴的到来。它将给全球经济输入通胀性压力与恶化的后果以及直接影响到世界各国对外经济贸易的增长，已是无可置疑了。

8月初，评级机构标准普尔历史性地下调美国信用评级，美债危机席卷全球金融市场，据经济参考报报道，美债安危、美元稳定性等经济话题将是这次拜登访华的一大焦点。拜登将就人民币汇率问题向中国施压，正如美国财政部国际事务次长布雷纳德所称：中国的人民币仍被低估，美对人民币升值的速度不太满意。

根据美国财政部15日公布的最新数据，继今年4月和5月连续两月增持后，中国在6月继续增持57亿美债，现持有美债总额达11655亿美元，目前仍是美国最大的债主，相当于每个中国人每人借给世界上最富有的美利坚共和国一千美金，这还是低息贷款，风险多大，难以预测。据美国财政部公布的数据显示：目前美国143000亿美元的公共债务中，美国国内持有98000亿，占68.6%，国外持有占比为31.5，其中：中国占8.1，日本占6.4，其他为50多个国家持有。然而，面对美债危机的更严峻的事实是，白宫官方一再表明美拒绝对华承诺“美债不违约”之表态。那么，业内专家的分析认为，如果按美债最低下跌20%计算，中国将损失2304亿美元，相当于中国人均亏损177美元（折合人民币1140元）。^[9]正如业内经济学家所评论：欠债的是大爷，要钱的是孙子。中国和美国是否上演一场“现代黄世仁讨债”？

毕竟，经历过数百年资本主义市场经济的锤炼与培育的美超级大国，其霸主与奸商之技，已是“滚瓜烂熟”、“胸有成竹”，借债的美国却负债不慌，身居“高处能胜寒”，而

债主国却神恐神慌，因为美国可通过种种不择手段之计，迫使美元贬值和人民币等升值，可大大缩水其债务之重负，真可谓“丢卒保车”。正如国际大炒家索罗斯自己所总结并遵循的一条“金融学反射原理”，即：“我挣钱比花钱来得更容易”。由于美元的强势地位，导致了世界各国不断接受美国的负债，美国也就心安理得不断的借债，绑架世界各国，掠夺世界财富。借债是最简单易行的掠夺，而且会通过不断的贬值美元来达到低成本的融资目的。但由于美元储币地位使得中国不得不持有美元债务，中国作为最大的债权国，而且还要不断承受美国借债的需求。这就是超级大国投鼠忌器的“美元陷阱”，让中国受之于无奈之境地。

应特别关注的是：截止2011年8月日，我国人民币再次突破6.3925对美元汇率中间价报关的不断升值趋势，连续5个交易日创新高纪录。据中国外汇交易中心数据显示：去年末，人民币对美元的汇价逼近6.60，今年以来接连突破6.60、6.3925、6.395几个重要关口，呈直线型走势。人民币年内升值幅度已超过3.5%，超乎市场预期^[10]。业内人士分析：从外部环境上看，近期受美债评级调降影响，国际金融及证券市场剧烈动荡，全球经济再现陷衰退拐点，投资者信心下降。加之美联储第三轮量化宽松货币政策(OE3)等蓄意调控的推手，促使人民币升值偏高。有市民对自己10万美元结汇折算(自去年底6.229与今年8月16止的汇价)，居然损失了2300元人民币。如果按预测至本年内人民币升值5-6%，那么结汇折算下来大吃一惊的“哑巴亏”何止一人之损呢？这还未对CPI等持续上涨的市场消费物价趋势对企业资产和个人收益缩水的实际影响的测算在内。有分析认为：若手中的外汇资产收益率要达10%以上，才能保本不缩水。可见，美元贬值人民币升值，将给中国出口企业和对外投资与贸易带来的负面效应甚至是灾难性的经济损失是不可估量的。尤其是出口企业成本增高、利润损失和融资困难问题倍显突出。据国家商务部披露：2010年我国出口企业平均利润为1.47%已低于国内工业企业平均利润，今年1-2月为1.44%，更加剧外贸困境的现实。为此，如何

应对“后金融危机”挑战与压力，又再次成为我国进出口保险业面临的新动态、新课题、新情况和新问题。国内企业大河之水不满，出口贸易之流必断，无“g原始资本”，何来“g效益增殖”？应对后金融危机风险，迎难而上，主动请战，打开局面，敢于先争的勇气和胆识，有中国政府坚决的决心和信心，良好的信用和信誉，高度的责任感和崛起的经济支撑，中信保一定能够为“桥头堡”建设当好“排头兵”。

据美国一个民间“债务钟”的网站披露：美国社会面临的总债务约550000亿美元，也就是说，平均每个美国人负债18万美元，每个美国家庭负债额达到66万美元。然而，美国国债中，80%就是美国的百姓和企业。既然如此，中国的企业与百姓为何不能成为自己国家的债主？为何不能享受自己国家多给予一点高额债券的回报利益？为何不赋予国内中央大型垄断与营利企业和公司（包括国内商业性与政策性银行业及保险业等），也可代表国家信誉发行比国债更有收益率（如复利计息可使债权人保值增值，规避通胀损失）的行业债券，惠及自己的企业与民众，这是双赢的大好事。同时，也大大减持和转移了中国将三分之一以上的外汇储备放在美债“同一个篮子”中的风险，让国家自己的企业和民众的口袋里装有风险储备的基金，才能底气充盈，走出国门也有壮胆和防灾防损的自救补偿能力，何而不乐哉！这也是保险投融资应对国际政治经济风云复杂变化研究和开发的投资新险种之一。

IV 政策性保险服务产品的结构调整和创新，塑造中国人的信用风范，是应对“后金融危机”挑战与压力的有效实现途径，是夯实和促进云南头堡建设的基础和创新动力

尽管国际形式动荡变化，险象环生，中国作为一个发展中国家的大国，历来是以“讲信用、负责任”而立国。中信保就是为国争光的楷模与垂范。就在2011年3月17日联合国安理会通过在利比亚设立禁飞区的决定后第二天，3月18日中信保就做出对中国葛洲坝集团股份有限公司和中国建材集团进出

口公司分别赔款达 1.62 亿和 4815 万元人民币的“绿色通道”快速理赔之举，赶在 3 月 19 日美英法多国联军对利比亚进行军事打击之前，确保了我国大型骨干企业在海外投资的经济利益，这在世界保险史上是极为罕见的先例，这就是中国人的信用风范和傲骨精神，也是中信保服务的信誉内核与职能体现。^[1] 中信保只有在这个核心内涵服务的基础上才能“做大做强”，胸怀祖国，走向世界。这是中信保研究应从国家利益高度突破单一经济研究范畴，更具有政治意义所在。

中信保要紧紧抓住机遇，围绕国家新一轮西部大开发和“两强一堡”重大战略和决策这个中心服务。要千方百计创新信用保险产品，调整保险服务结构，提升企业高附加值产品、高端科技含量产品的出口；用好用活中信保与云南省人民政府 2010 年联合签署《服务云南桥头堡专项合作协议》的具体实施政策；积极推进“瑞丽重点开发实验建设”和“滇中经济圈”建设；打造云南与东盟“10+1”，云南与泛珠三角“9+2”的对内对外开放“桥头堡”前沿阵地；特别是国务院日前刚正式批准的“成渝经济区区域规划”是继“长三角”、“珠三角”、“环渤海”之后，我国经济的又一重要增长和加速推进新一轮西部大开放战略，实现西南区域开放的重要桥头堡建设。这些新机遇和新市场给中信保创造了良好的发展条件和未来拓展的空间。此外，中信保还可利用好国家大型成套设备出口融资保险专项“421”政策，大力支持我省中小型企业、民营企业和特色农产品、农副产品的出口（如：牛肝菌、天麻、三七、虫草、松茸、茶叶、螺旋藻、香料等）；创新“保单融资”、“订单融资”、“租赁融资”、“保理保单”、“E 计划保单”等多种新型信用保险服务产品，彻底改变“有单不敢接、有单接不了、接单赔不好”的被动服务局面，敢于“接风险、抢订单”，“走出去、抢市场”。如何应对当今国际金融后危机时期的深层次矛盾冲击和负面影响的经济损失；如何应对当今中东、非洲等国突发地缘政治动荡、战争与军事冲突，恐怖势力复活等政治风险损失；如何应对当今重特大自然灾害和巨额损失；如何应对这些损失造成的“多米诺骨牌

效应”的辐射影响和损失；从如何促进我国外贸经济增长，维护和保障国家及企业的经济利益；从如何构建云南“桥头堡”对外开放的“窗口”和“平台”，积极支持中国——东盟“10+1”自由贸易建设，开发澜沧江——湄公河次区域经济，打造泛珠三角“9+2”前沿连接点上以及实施国家新一轮西部大开发战略，富民兴滇等现实而重大的问题入手，这些国际国内新形势下，突发的新情况、新问题、这是中信保所面临的与时俱进的重大机遇与挑战，应及时启动的应急风险机制，应主动迅速出台创新信用保险产品、调整服务结构与对象，预测和规避突发重大风险的损失，开辟的新险种、调整服务结构与对象预测和规避突发重大风险的损失，开辟的新险种、新产品和新服务内容，应开展“全天候”风险实时跟踪系统，应快速启动“理赔绿色通道”等等，以改变传统单一的等待“客户报案制”，等待“上级文件批复制”以及片面强调承保出口信用业务，而忽视进口信用保险的保守服务方式。要为云南“桥头堡”建设保驾护航，当好“排头兵”和“领军”的前沿指战员。这不仅中信保应研究解决的重难点问题，而且也是中信保与时俱进、创新服务模式、拓展服务平台的有效实现途径。这是应对后金融危机风险，迎难而上，主动请战，打开局面，敢于先争的勇气和胆识，有中国政府坚决的决心和信心，良好的信用和信誉，高度的责任感和崛起的经济支撑，中信保一定能够为“桥头堡”建设当好“排头兵”。这是本课题研究所关注政策性信用保险公司自身不仅应掌握和应用好现行一系列政策法规的大政方针的执行力问题，而且更应有承担或提出对其修改完善和创新制度建设的责任和义务的政策法规性、前瞻性研究问题。建议在“两会”的提案和议案中积极献计献策，特别要充分发挥和出台运用好地方性政策法规为区域性经济社会发展服务，是中信保践行科学发展观的时代特征体现与服务对象的内容结构调整，以及风险管理的职能转换与科学定位问题。也是本课题研究所关注和提出的重要问题。

V 构筑国内外保险服务平台不仅是云南桥头堡实施大前沿

和大通道的经济大战略，而且是维护国家安全利益和国家主权的政治大战略

2009年7月，胡锦涛总书记在云南考察工作时提出把云南建设成为我国面向西南开放的重要桥头堡的战略，桥头堡建设成为推动云南经济社会又好又快发展、实现新的历史起点上跨越发展的重要突破口。“桥是大通道，头是大前沿，堡是大基地”。云南桥头堡建设的内涵是“通道、基地、平台和窗口”，就是要把云南全力打造成我国向西南开放的国际通道、产业基地、合作平台和文化交流的窗口。有利于深入落实‘与邻为善、以邻为伴’，‘睦邻、安邻、富邻’方针，加快云南对外开放步伐，切实增强云南在全国对外开放格局中的地位和作用。作为聚焦政治、经济、文化一体的省会城市昆明，更要建设成为我国面向西南开放的国际化门户和桥头堡城市。

我国面向西南开放的区域，主要是以东南亚、南亚为重点，面向印度洋沿岸，延伸至西亚及非洲东部的广大区域，涵盖50多个国家近30亿人口。这一区域有丰富的石油、天然气等重要矿产和农林渔资源，市场广阔，潜力巨大。云南内连西藏、四川、贵州、广西，外接缅甸、老挝、越南，有4061公里的边境线，25个边境县市，16个跨境民族，与东南亚、南亚国家地缘相邻、民族相亲、文化相通。把云南建设成为我国面向西南开放的桥头堡，一方面可以打通我国与东南亚、南亚国家的经济文化交流通道，促进中国—东盟自由贸易区建设，拓宽我国特别是西部地区发展的外部空间，把沿边开放提高到一个新的层次和水平。另一方面，通过桥头堡建设，可以充分展示我国维护世界和平、促进共同发展的良好形象，对贯彻落实中央“与邻为善、以邻为伴”的外交方针和“睦邻、安邻、富邻”的外交政策，维护边疆稳定和国家安全，将起到十分重要的作用。^[12]

出口信用保险是我国唯一不以盈利为目的，开展对外贸易和投资等信用业务的政策性保险。中国出口信用保险公司（以下简称中信保）是由国家财政预算安排资本金，是与国际WTO贸易接轨，积极配合国家外交、

外贸、产业、财政、金融等政策，通过政策性出口信用保险经济手段，支持国内货物、技术以及海外投资、工程承包等项目出口，为其提供快捷、完善的风险管理、经济补偿、融资促进、信息服务等服务平台。根据《中华人民共和国对外促进法》第五十三条规定：“国家通过进出口信保、出口信用保险、出口退税及其他促进对外贸易的方式，发展对外贸易”。与此同时，国务院、商务部等部委以及云南省委、省政府也相继发文和出台政策对出口信用保险业务给予了全方位的政策指导与扶持，并相应提出了更高、更具体的规定和要求。特别是如何应对金融危机的各种风险；如何应对当前国际形势新变化突发的种种重大政治风险如何应对全球性重特大自然灾害连锁负效应的损失补偿；如何构建我省“桥头堡”建设，打造前沿开放的“窗口”和“阵地”；等等出现的这一系列新情况和新问题，是中信保所面临的挑战，机遇与压力并存，与时俱进、科学发展是中信保实施战略决策。

这里，应特别强调指出的是：构筑云南桥头堡实施大前沿和大通道的经济大战略，不仅是国家“十二五”规划大战略，从历史与现实以及未来的长远战略来看，桥头堡战略更是维护国家安全利益和国家主权的政治大战略。当今，我国与周边一些国家和地区的国际形势正处于十分复杂而尖锐的矛盾冲突中，甚至处于军事干涉与国家主权之争的严峻对峙状况，而挑起事态的菲律宾、日本、越南等国家，正是在美国涉及亚太区域利益扩张的双重合谋之下进行的。

南沙群岛则是其中分布范围最广、岛礁数量最多的一组大群岛，国际习惯称其为“斯普拉特利群岛”。南海问题的焦点就是最南端的南沙群岛，南沙有500多个岛礁，中国只控制其中4个，越南占了29个，菲律宾、马来西亚、文莱各占了三个以上。中国在南海没有一口油井，而其他国家却有一千多口，每年开采石油5000-1亿吨。越南仅2006年至少从南沙群岛开采了1200万吨油气。^[13]南海为什么最终成为“问题”？还是归于经济利益驱动的结果。经初步估计，南海的石油地质储量在230亿-300亿吨之间，属于世

界四大海洋油气聚集中心之一，有“第二波斯湾”之称。对此，菲律宾总统发言人居然在今年5月4日宣称，菲律宾正式将黄岩岛称为“帕纳塔格礁（Panatag Shoal）”；钓鱼诸岛（日方称“尖阁列岛”），位于台湾省东北，距基隆港约190公里，距日本冲绳岛西南约420公里。钓鱼诸岛总面积约5平方公里，岛屿周围的海域面积约17万平方公里，相当于五个台湾本岛面积。日本也把“钓鱼岛”划归本国，并派军守护。日本东京都知事石原慎太郎，声称：东京政府决定从私人手中购买钓鱼岛，他表示此计划已经获得钓鱼岛“土地拥有者”的同意。^[14]目前南海形势非常严峻，维护我国国家主权与国家经济利益和人民生命财产安全的头等大事已迫在眉睫。对此，作为国内外保险业履行对危机管理的风险职能来说，应责无旁贷，如何应对如此复杂而艰巨的国际政治、经济和社会的突发重大风险，这已不是中信保一家能够“单挑”之为，更不是“照本宣科”，按照以往保险业经营中把战争、军事行动与冲突以及因此而涉及到军人和国民的人身保险，意外伤害等等，均列入“除外责任”不予承保和赔付的条款之外。应重新设计和出台新险种、新条款、新的承保与理赔办法或特约承保高危突发风险的责任损失，以填补现行国内外政策性或商业性保险业务经营中的缺漏与不足问题。但无论如何开发何种保险新险种和新产品，无论如何采取何种方式承保，这已不是单方面只算自身经济账的问题，而是如何为国家经济利益安全乃至国家主权以及人民生命财产的安危，而履行保险业保驾护航之职责和功能。否则“临危不见”、“见死不救”何为“保险”之称谓。

据中央新闻媒体报道：截至2011年底，中国境外企业已超过1.8万家，人数超过120万。2011年中国对外劳务合作派出各类劳务人员45.2万人。截至11月底，我对外劳务合作业务累计派出各类劳务人员583万人。另据不完全统计，2007年以来，中国工人海外被绑架的事件就有10多起。^[15]湄公河（Mekong River），干流全长4880公里，是亚洲最重要的跨国水系，世界第六大河流；澜沧江-湄公河是一条流经中国、缅甸、老挝、

泰国、柬埔寨、越南6国的国际河流，2001年，中国，缅甸，泰国，老挝共同签署了通航协议以后，中国船员在此却遭遇绑架和被劫杀事件。2011年10月5日，中国云南“华平号”和“玉兴8号”两艘货船在湄公河水域遭不明身份武装人员劫持和袭击。13名中国船员遇难。^[16]尤其是中国渔民祖祖辈辈都在自己国土海域黄岩岛打渔的渔民，却在当今被菲律宾出动军舰威胁，人民生命财产难保，还谈何谓“走出国门”对外贸易？还谈何保险为之“保驾护航”之职能？

作为国家职能部门的安全防范与经济保障不到位或存在制度设计、对策缺陷等问题，若不及时处理与解决，势必影响到整个国家经济运行和国家安全利益的大局。据海关统计，2011年1-11月，我国进出口33096.2亿美元，同比增长23.6%；其中出口17240.1亿美元，增长21.1%；进口15856.1亿美元，增长26.4%；顺差1384亿美元，下降18.2%。商务部新闻发言人沈丹阳披露：2011年11月末在外各类劳务人员82.2万人，较去年同期减少1.7万人。截至11月底，我国对外劳务合作业务累计派出各类劳务人员583万人。面临当前严峻的国际形势，我国对外劳务合作人员还可能有锐减的趋势。^[17]与此同时，2012年2月我国外贸逆差315亿美元，进口增速均为出口增速的两倍有余，创近十年最大单月逆差。国家外汇管理局公布的2011年第四季度及全年我国国际收支平衡表初步数据显示，去年四季度，我国资本和金融项目呈现474亿美元的逆差，这是自2008年下半年以来，三年来我国首次出现资本项目的逆差。2011年12月我国银行代客结售汇逆差为153亿美元，这也是该数据连续第二个月出现逆差。对此，国家外汇局发出警示：要采取有效措施防范异常外汇资金流动风险。^[18]这就是突发性国际政治、经济风险所带来的“多米诺骨牌效应”、“鲶鱼效应”的深层次负面影响，是我们可能始料不及的。但“亡羊补牢、未为晚矣”，当我们大梦初醒时，补救还是来得及减少此风险损失的，关键在于我们是否采取了有效措施和行动了没有。这就是本课题研究再次给我国的政府各职能部门和经济保障部门提出的

警示问题。诚然，应对如此突发性特重大危机与风险的财产损失与人身意外伤害的经济补偿或给付是一项巨灾巨额的高额赔付（特别是战争与军事行动以及突发区域性政治风险与国家动乱所造成的直接与间接损失巨大）。从保险自身经营能力与效益来看，现阶段实施的保额与费率的拟定与计算，显然不在其内，但这不等于不能特约承保，不能国内外分保，不能集国家、政府、全社会多种渠道、多项功能、多种选择之力而为之。此“分散风险”的应用性、技术性操作，可能不会比卫星上天，飞船登月难吧！说到底，还是思想解放与大局意识不到位，桥头堡大战略未实施，与时俱进与科学发展未践行。

VI 几点重要警示与对策建议

俗云：“兵马未动，粮草先行”、“晴带雨伞，饱带干粮”。马克思曾在 1875 年论著的《哥达纲领批判》中指出：“用来应付不幸事故、自然灾害等的后备基金或保险基金”^[19]。是社会总产品分配中必须建立社会后备基金的一项重要扣除。是人类防范和化解风险损失的上策之一。对此，要促进我国对外贸易经济发展和国家经济利益的安全，确保我国企业“走出国门”，打造我省“桥头堡”建设的内外部环境及平台，除上述论证中所提出采取的一些纵向对策措施外，还应特别关注以下几方面的横向警示与举措：

A 法律保驾是我国企业“走出国门”的风险护航保障。

早在 2006 年，中国商务部就向国内企业预警：一些进入非洲的企业不注重国际市场调研，也未向法律部门及中方驻外机构咨询，盲目进入，指望淘金，结果“赔了夫人又折兵”，损失惨重。例如：温州商企自 2004 年在利比亚筹办的国际贸易中心，至今未能如期开业，还遭遇种种意外事件，损失 100 多万美元，教训惨痛。

实际上，在利比亚用当地工人的人力成本较高，且工作效率也十分低下，因为该国人均 GDP 大大高于中国 5-6 倍。有传言，中国一个工程建筑公司招用了 1000 名当地工，干完一个月发工资后，第二天只来了不到 300 人上班。因为当地人信仰宗教，周末不

上加，并拒绝加班，还看不起发展中国家来的人，似乎他们中的不少人也已习惯了原来欧洲殖民历史背景下的生活习惯。中国已向海外输出 500-600 多万的劳务人员，似乎在抢他们的职业与饭碗，因为当地人实在没有也不可能像中国劳务人员那样吃苦耐劳，忘我奋斗之精神。

“开拓东南亚、南亚区域性国际市场，不能再慢人一步，这一次我们要早醒早起，抢占涉外法律服务第一高地”。这是云南省东南亚、南亚经贸合作发展联合会 2011 年 8 月 9 日为云南建耀律师事务所授牌，宣布成立作为国内首家从事区域性涉外法律服务的专门机构和中心平台，为我省企业“走出去”提供保驾护航的法律保障。目前，我省已有 42 家企业到东南亚、南亚投资和开发项目，不少省内外企业正跃跃欲试也准备借道顺势而行。然而，由于各国国情实际不同，法律制定与适用性不同，易造成不熟悉他国法律而导致“吃大亏”的不应有损失。因此，该涉外法律服务中心就是整合国内外法律资源，为我省东南亚、南亚经贸合作发展联合会会员企业及国内外涉外投资企业全面提供专业涉外法律服务。例如：阿诗玛文化产业投资集团有限公司在泰国投资 100 亿人民币开发建设《泰中国际精品区域》的项目，就是得该法律服务中心提供的《法律意见书》的前后期咨询服务，详细了解并掌握了泰国的政策法律环境和投资运作法律程序等一系列的法律关系，确保了百万投资项目的有序开展与建设。而今，该涉外法律服务中心已为中国劲酒集团矿业股份有限公司、云南新大地化工集团、云南赢兆科技公司、云南恒昊矿业集团、云南江苏商会、云南嘉晟矿业有限公司等数十家企业提供了在泰国、越南、老挝、缅甸、菲律宾、印度尼西亚等国的相关涉外法律服务，充分发挥了良好的“法律诊所”服务功能^[20]。与此同时，云南省商务厅、云南省商务研究院与双日株式会社集团有限公司、双日综合研究所联合签署了《一揽子合作意向书》，双方将在金融、贸易、投资、现代物流、信息产业、商务研究、人才培养等方面广泛开展战略性交流与合作，全面促进区域性周边国家的经济合作发展。此外，

早在 2007-2011 年期间, 由云南省人民政府与中国出口信用保险公司就签订了《服务云南桥头堡建设专项合作协议》以更具针对性的出口信用保险政策支持, 积极解决桥头堡建设中可能面临的国外风险及融资难等问题, 促进对外贸易、对外投资与经济合作, 推进富裕民主文明开放和谐云南建设。

B 银保强强联合, 国际再保险强强联合, 是规避重大政治风险与“桥头堡”建设和投融资保障的中流砥柱。

由投融资风险带来的经济损失是企业生产经营与市场营销活动中最担忧和揪心之事。如何使这把“双刃剑”转化为良性循环发展的平台, 这已不是某个部门和专业领域所能“单挑”承担的。现代经济活动中的第三产业部门, 必须组合为大型航母旗舰才能提供市场风险的防范与化解以及采取一系列必要的法律手段、经济手段、行政手段为之应对。为比, 金融与保险、证券等行业的强强联姻, 正是市场经济条件下, 现代经济运行的客观规律作用的产物。正如改革开放的总设计师邓小平所指出的那样: 金融是现代经济运行的核心。是纽带、是桥梁, 一子皆活, 全盘皆赢; 一子皆死, 全盘皆输。对此, 具有国际品牌的汇丰银行于 2011 年 8 月 16 日在昆明设立国内第 24 家、西南第 2 家分行, 这是继 2008 年 11 月, 恒生银行(是汇丰银行集团成员之一)作为云南省第一家外资银行的金融服务机构。汇丰银行集团在全球 87 个国家和地区设有 7500 余个分支机构, 在国内网点遍及 29 个大中城市, 是国内网点最多、地域覆盖最广的外资银行^[21]。正如汇丰银行(中国)有限公司行长兼行政总裁黄碧娟女士所表示的那样: “汇丰银行进入云南金融市场后, 将起到双向开放的桥梁作用。一方面, 可帮助外商及国内其他地方企业投资云南, 为其提供综合金融服务; 另外, 云南企业要走向国门拓展东盟市场, 同样可借助汇丰银行在全球及东盟的庞大金融网络, 获得包

括寻找投资对象、避险、融资、信息以及收购当地企业等综合性的金融服务”。汇丰银行昆明分行行长鄢庆芳表示: 省市府提出要将昆明建设成为泛亚区域性金融中心, 为云南桥头堡建设和企业“走向国门”促进区域经济社会发展提供全球性金融网络, 拓展国内外企业投融资渠道, 高端运筹理财, 助力东盟区域的人民币跨境业务服务等等, 至 2011 年上半年, 已为中国东盟近 800 亿美元的双向投资全面提供了金融服务, 起到了保驾护航的作用并发挥出增殖的“乘数效应”达到了风险防范的预期目的。

目前, ABC、AIG、丘博及劳合社的 Catlin、Hiscox、Liberty 等辛迪加这些私营公司, 以及安卓、科法斯、裕利安怡等信用保险公司, 都为客户提供政治风险保险产品。最有名的是世界银行集团成员——多边投资担保机构(MIGA), 通过直接承保各种政治风险, 为海外投资家提供经济上的全方位保障。MIGA 也曾多次来中国, 就对外投资政治风险进行讲座, 并在 2010 年年初在北京设立在华业务代表。其担保的范围, 包括政府违约、战争和内乱、政府征收、不履行主权财务责任等。但听者甚多, 参保者却寥寥。

据悉, 美国国际集团(AIG)旗下的美亚保险公司在海外有销售“政治风险保险”, 其在内地曾向中国保监会递交产品申请, 但这一产品一直未能获批。由此看来, 趋于国际优势的再保险集团公司要想进入中国国内商企与国内保险强强联合规避政治风险还有很多原因和障碍受阻。事实已证明: 在这次抗击全球国际金融风险的搏奕中, 有两条最成功的经验是, 第一: 信心比黄金更重要; 第二: 世界各国协同配合、齐力举措、同舟共济、共渡难关。难道我们还要“闭关自守”, “拒人于千里之外”而自以为“单挑”之能而“失街亭”吗?

C 政治调和是化解区域性政治风险与投资风险的有效实现途径。

自 2011 年 6 月 8 日以来, 缅甸北部政府军与克钦独立军(KIA)双方发生激烈冲突交火, 数百名军人伤亡, 2000 余名难民逃离到中国避难。这次冲突战争的动荡风险给中国

边境的安全稳定、投资利益、对外贸易交流,特别是已在建工程和未来两国的多项重大合作项目均处于风险损失的危机之中。

其一:与2009年缅甸北部的果敢战争冲突一样,交战区域最近离中国边境10公里,导致大量难民逃至中国避难,中方企业进入该冲突区域的经商、种植通道被切断,大批经商、种植业主损失惨重。因为冲突双方均有控制中方在缅的多项在建工程项目,冲突双方都在打“中国牌”,都在千方百计向中国求援,望北京主持公道,甚致不惜手段要挟和挑衅,中方企业在缅已建运行的太平一级水电站被KIA控制,置为“财质”,尤其是还将在未来计划中投资2000-3000亿元人民币水利工程的项目(包括伊洛瓦底7座梯级水电站、太平江二级水电站等),大部份都在KIA控制中(克钦族即称为中国的景颇族)。该民族组织希望中方不要打压他们,因为这里控制区内还有涉及翡翠、矿产等数十亿美元的中方企业投资。

其二:缅甸政府扼守中国边境南大门,是中国通往东南亚合作的对外“桥头堡”窗口。双方交战前不到一个月,缅甸总统登盛来华访问,两国发表的《中缅关于建立全面战略合作关系的联合声明》中表明要“在业已存在的友好合作基础上进一步提升中缅双边关系水平”。这样一来,缅北冲突战争背后交织着极其复杂的国家政治与经济等重大战略关系和各方利益保护问题,中国政府不得不作出及时而明确的表态与回应。6月16日,中国外交部发言人表示:“呼吁缅甸冲突双方保持冷静克制,防止事态升级,通过和平谈判解决分歧”。中国政府的立场态度,既兼顾了缅甸政府与中国双边的国家利益,同时,又维护了缅甸少数民族群体的民族特殊利益与关系,很大程度上调和与化解了政治风险给中方带来的更大经济风险损失(中国政府表态后的第二天,缅甸交战冲突双方均派出代表开始谈判,双方并保持联系)。这不但是政治与经济风险调和的转化,而且是中国“双赢”战略的智慧决策。

其三、调和与化解政治风险是确保经济利益的根本,是保险补偿功能的上策之计。我们只要细算一下家底账目便一目了然。据缅甸官方统计:在过去的23年中,中国对缅甸的投资总额累计达155亿美元(排名东南亚、南亚投资第一位,泰国投资95.6亿美元,排名第二位),包括公路、铁路、油气管道、水电站等建设工程^[22]。加之缅甸是中国云南对东盟“桥头堡”建设的“陆桥”,今年5

月,中缅陆水联运大通道龙瑞高速公路奠基开工,可打开从云南瑞丽口岸出境,从八莫下伊洛瓦底江直达仰光、印度等国的水陆联运大通道。与此同时,中缅国际铁路云南保瑞段也奠基开工,连接昆明至仰光1920公里的铁路大通道,可使中国西部地区出海运输距离缩短5000公里以上。又据国际地球权益组织统计显示:截止2008年,已有70余家中国跨国公司涉足在缅甸的水电、原油、天然气、采矿等90多项投资项目。特别是2010年6月3日,中缅双方签署的极具战略性的《中缅油气管道建设协议》,标志着打开了除缅甸向中国输送天然气外,还承担了向中国输送中东、非洲原油的远程任务。作为中缅石油管道配套设施工程的大型原油码头储备基地,可停靠30万吨以上深水港工程也于2009年开工建设。此外,昆明至皎漂铁路也预计2015年完工,并可并入皎漂至瑞丽、仰光、内比都的联网大通道。^[23]由此可见,云南“桥头堡”建设的战略实施,离不开对外窗口的开放和对内阵地的内涵建设的两个抓手与推力。

然而,如果我们把握和处理不好国际政治风险与经济风险的关系,所带来的风险损失是无法估量的。仅缅甸境内的塔桑水电站(TASANG)就是东南亚未来装机容量最大的水电站,中国葛洲坝集团公司持有51%的海外股份,这恰好又正是缅甸少数民族武装组织所控制的地区,该项目投资建设,因生态环保及强征强迁问题还遭到了当地居民的强烈反对,就在5月8日,在塔桑水电工作的三名中国工程师和一名翻译遭该地区民族武装绑架失踪。2010年4月17日,该电站设施发生了严重的连环大爆炸,39枚炸弹摧毁了10辆汽车、一个大型发电机组、一个仓库、2000加仑油箱、两个岗哨,4名中方工人死亡,12名受伤。^[24]事后,中方吸取经验教训,妥善处理好与该地区少数民族间的关系。由此可见,如果中方工程项目开工前,出口信用保险能够事先能与中方公司以及缅方民族武装组织协商提供和办理好各种财产、责任与人身保险以及各种特约协议的信用保险和保证保险等保险服务产品,中方企业与个人的财产损失和人身安全保障就可能获得最佳选择的方案与效果,尽最大可能避免和减少损失是保险职能作用发挥之上策,抢险救灾与经济补偿只可为中策与下策。故本课题

研究认为, 无论我国国内外保险业在国内外市场竞争中, 都应事先介入预防为主, 积极主动服务为本, 这才是现代保险业与时俱进的特色体现和充分发挥“桥头堡”的保驾护航之功能。

Reference 参考文献

- [1] **Weng Yang**. Chinese News Agency Beijing Electronic Notice [EB].2011.03.31
中新社北京电, [EB]. 2011. 03. 31. (记者 翁阳)
- [2] **Xin Hua news Agency Electronic Notice** [EB]. 2011.5.23
新华社电, [EB].2011.5.23.
- [3],[4] **Phoenix Weekly**[J].2011.09
凤凰周刊. [J]. 2011. 09.
- [5] **Xin Hua network Tokyo Electronic Notice** [EB].2011.4.21
新华网东京电, [EB]. 2011. 4. 21
- [6] **China youth daily** [N]. 2011.03.10.
中国青年报. [N]. 2011. 03. 10.
- [7] **Xin Hua news flash Electronic Notice** [EB].2011.8.17..
新华快讯电, [EB]. .8月17日
- [8] **Spring City Evening News**[N]. 2011. 8. 2
春城晚报. [N]. 2011. 8. 2.
- [9] **Spring City Evening News**[N].2011. 7. 31
春城晚报. [N]. 2011. 7. 31.
- [10] **Zhong Guohua, Lu Xiaohui**Spring .City Evening News[J] 2011. 8. 17
春城晚报. [N]. 2011. 8. 17. (记者: 钟国华 陆晓辉)
- [11] **Bai Enpei Qiushi**[J].Beijing:2010. 11. 16.
白恩培 . 求是 [J]. 北京: 2010. 11. 16.
- [12] **Department of Commerce Of Yun Nan editor-in-chief**
Practice of Style [M] Yunnan science and technology press 2009.12.10-11
云南商务厅主编《实务风》[M] 云南: 云南科技出版社, 2009. 12. 10-11.
- [13] <http://news.cntv.cn/> [EB]. 2012.05.05
中国网络电视台, [EB]. 2012. 05. 05.
- [14] **CCTV** <http://www.ribenxinwen.com/> [EB]. 2012.4.17
中央电视, 据日本新闻网[EB]. 2012. 4. 17.
- [15] <http://www.chinanews.com/home/> [EB].2012.03.14
中国新闻网, [EB]. 2012. 03. 14.
- [16] **Zhang Yi, Cao Xinyang**. <http://www.xinhuanet.com/> [EB]
Bei Jing.2011.12.15
新华网, [EB].北京: 2011. 1 0 .1 0 .电 (记者: 张艺、曹欣阳)
- [17] [24] <http://www.mofcom.gov.cn/> [EB].2011.12.15
商务部网站, [EB]. 2011. 12. 15.
- [18] **Ren Xiao** .China Securities daily [N]. 2012. 01. 19.
中国证券报. [N]. 2012. 01. 19. (记者: 任晓)
- [19] “The selection of Marx and Engels ”the third volume,
Beijing: people's press [M]. 1972. 5. 9-10
马克思恩格斯选集, 第3卷[M], 北京: 人民出版社,
1972. 5. 9-10.
- [20] [21]**Zhong Guohua** .Spring City Evening News[N]
2011. 8. 17
春城晚报. [N]. 2011. 8. 17. (记者: 钟国华)
- [22] **Yang Shuyan**.Spring City Evening News[N]
2011. 8. 9
春城晚报. [N]. 2011. 8. 9. (记者: 杨舒燕)
- [23]. **Zhou Yu**. Phoenix Weekly 2011. 1. 9.
凤凰周刊. [N]. 2011. 1. 9. (记者: 周宇)

应对突发区域性政治风险与全球金融危机的挑战

——基于中国出口信用保险风险防范的战略反思

云南保险学会课题组

云南保险学会 昆明 云南 650031

[摘要]在人类社会的历史进程中，人们通常应对突发重特大自然灾害或意外事故的决策无非是采取灾前预警预防，灾时抢险救助，灾后补偿重建的“三大风险管理”举措。对于保险业经营“风险集中”与“风险分散”的功能来说，无疑是责无旁贷之职。然而，当突发政治风险及重特大灾难已来临之际，我们却往往处于“目瞪口呆”、甚至陷入“束手无策”之两难境地。这一系列的重大新情况和新问题出现，不仅仅涉及到我国进出口企业自身的财产与人身保障利益，而且还涉及到国家的经济利益安全和社会稳定的大局问题。这对于我国信用出口政策性保险以及国内商业性保险来说，是共同所面临的严峻挑战和压力。对此，笔者认为：很有必要对当今国内外保险业所面临突发重特大事件，应采取“四个应对”的两难问题提出质疑与对策（即：一是如何应对当今国际形势发生重大变化的突发性、区域性国家政动荡与战争和军事冲突等重大政治风险？二是如何应对全球后金融危机带来的深层次影响和负面效应？反思与对策全球经济增长面临新的拐点，国内外商业性与政策性保险业再次面临新的压力和挑战。三是如何应对全球性特大自然灾害损失的补偿与重建；如何应对这些损失造成的“多米诺骨牌效应”辐射的严重后果。四是如何构建云南面向西南开放的“桥头堡”的大通道大战略建设，打造中国面向南亚、东南亚以及“10+3”、“9+2”、“泛珠三角”等国内外开放的前沿“窗口”和“阵地”我国的保险业如何为国家的经济战略安全提供风险防范的保驾护航功能）。这是本文探究的切入点和引发的关注点，也是本文的一点创新之见。

[关键词] 四个应对危机；中信保战略决策；风险管理；服务产品创新

Project Leader introduction:

Cao Qibao, male (1948-), Taishan, Guangdong Province (Overseas Chinese family). The former dean of Economy college of Yunnan normal university. Dr, Professor, The director of China Insurance Association, The think-tank experts of Yunnan Insurance Regulatory Commission, The president of Yunnan Insurance Association. The main research: Financial insurance study, social development study, crisis management.

The members of the project group:

Cao Qibao, Yang Hongwei, Yang Jun, Cui Lihua, Li Zongming, Zhuang Jiwei, Liu Ya, Niu Xiaolu, Wang Jiang

Address: Wen Mao Building Room 1207, Road Dong Feng Xi Lu 276, Kunming Yunnan. Zip code: 650031

Telephone: 0871-6383927 13888082203 13708723138 Fax: 0871-3390080

课题负责人简介:

曹骑豹，男（1948--），广东台山人（侨眷），原云南师范大学经济学院院长，博士，教授，现任中国保险学会理事，云南保监局智囊团专家、云南保险学会会长，主要研究方向，金融保险学，社会发展学、危机管理学。

课题组成员：杨红卫 杨军 崔立华 刘雅 王健 牛晓露 庄季伟 李宗名

联系地址、通讯:

云南省昆明市东风西路 276 号 文贸大厦 12 楼 1207 室 邮编：650031

传真 0871- 3390080 手机 13888082203 13708723138

邮箱：cqb1948@163.com qq 854029335 qq 895987674